

УДК- 336.221.4(575.2)
DOI: 10.35254/bhu/2022.59.18

Царёва О.А.,
БГУ им. К. Карасаева,
аспирант

Джоробекова Г.А.,
КНУ им. Ж. Баласагына

ФИСКАЛИЗАЦИЯ НАЛОГОВЫХ ПРОЦЕДУР: ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Аннотация

В статье рассмотрены мероприятия, проводимые Государственной налоговой службой в рамках реализации Национальной Стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы. В рамках, которой строго определены главные приоритеты развития нашего государства. В частности большое внимание уделено информатизации услуг и общества в целом, в том числе и налоговой системы. Перед налоговой службой стоит задача – сокращение уровня теневой экономики. Также не маловажным фактором является эффективное налоговое администрирование. Для того, чтобы наиболее эффективно было возможно решать данные задачи ведется работа по фискализации налоговых процедур.

Начиная с 2019 года ГНС реализует следующие проекты: Электронные счета-фактуры, Автоматизированная система управления автозаправочной станцией, Виртуальные ККМ, Маркировка товаров средствами идентификации.

Ключевые слова: налоговая система, фискализация, автоматизированная информационная система, счет-фактура, теневая экономика, концепция, налоговые процедуры, налоговое администрирование, маркировка товаров, контрольно-кассовые машины.

САЛЫК ПРОЦЕДУРАЛАРЫН ФИСКАЛДАШТЫРУУ: ЗАМАНБАП ШАРТТАРДА ӨНҮГҮҮ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ

Кыскача мазмуну

Макалада 2018-2040-жылдарга Кыргыз Республикасын өнүктүрүүнүн Улуттук стратегиясын ишке ашыруунун алкагында Мамлекеттик салык кызматы тарабынан жүргүзүлүп жаткан иш-чаралар каралат. Анын алкагында мамлекетибиздин өнүгүүсүнүн негизги артыкчылыктары так аныкталган. Атап айтканда, кызмат көрсөтүүлөрдү жана бүтүндөй коомду, анын ичинде салык системасын маалыматташтырууга чоң көңүл бурулууда. Салык кызматынын алдында көмүскө экономиканын деңгээлин төмөндөтүү милдети турат. Дагы бир маанилүү фактор - натыйжалуу салыктык башкаруу. Бул көйгөйлөрдү эң натыйжалуу чечүүгө мүмкүндүк берүү үчүн салыктык жол-жоболорду фискалдаштыруу боюнча иштер жүргүзүлүүдө.

2019-жылдан тарта Мамлекеттик салык кызматы төмөнкү долбоорлорду ишке ашырып жатат: Электрондук эсеп-фактуралар, Май куюучу жайды башкаруунун автоматташтырылган системасы, Виртуалдык кассалык машиналар, Идентификациялык аспаптар менен товарларды маркалоо.

Түйүндүү сөздөр: салык системасы, фискалдаштыруу, автоматташтырылган маалымат системасы, эсеп-фактура, көмүскө экономика, түшүнүк, салык процедуралары, салыктык администрациялоо, товарларды маркалоо, контролдук-кассалык машиналар.

FISCALIZATION OF TAX PROCEDURES: DEVELOPMENT TRENDS IN MODERN CONDITIONS

Abstract

The article considers the activities carried out by the State Tax Service as part of the implementation of the National Development Strategy of the Kyrgyz Republic for 2018-2040. Within the framework of which the main priorities for the development of our state are strictly defined. In particular, much attention is paid to the informatization of services and society as a whole, including the tax system. The tax service is faced with the task of reducing the level of the shadow economy. Another important factor is effective tax administration. In order to make it possible to solve these problems most effectively, work is underway to fiscalize tax procedures.

Starting from 2019, the State Tax Service has been implementing the following projects: Electronic invoices, Automated control system for a gas station, Virtual cash registers, Marking goods with identification tools.

Keywords: tax system, fiscalization, automated information system, invoice, shadow economy, concept, tax procedures, tax administration, labeling of goods, cash registers.

В процессе экономической трансформации, происходящей в Кыргызской Республике, налогам принадлежит особое место в системе государственного регулирования развития рыночной экономики. Налоги можно охарактеризовать как социально-экономическую категорию, которая отражает динамику определённой сферы экономических отношений между государством, органами местного самоуправления с производителями товаров и услуг – юридическими и физическими лицами, получающими доходы и владеющими имуществом.

В условиях трансформации экономики государство больше занимается регулированием вопросов администрирования в хозяйственной и социальной сферах. Налоги в таких условиях начинают выступать как средство воздействия на экономические интересы хозяйствующих субъектов, граждан, определяя их поведение.

Новые задачи, которые необходимо эффективно решать в ближайшие сроки связаны с цифровизацией социально-экономической сферы и требуют выработки и обоснования новых адекватных вызовам информационного и цифрового общества стратегий и тактики повышения эффективности общественного производства. [1, с. 157]

Главной целью государства является заинтересовать хозяйствующие субъекты (предприятия и организации, индивидуальных предпринимателей) действовать в нужных масштабах и направлениях путем создания определенных условий. Одним из таких условий стала цифровая трансформация страны.

В статье рассмотрены мероприятия, проводимые Государственной налоговой службой в рамках реализации Национальной Стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы. В рамках, которой строго определены главные приоритеты развития нашего государства. В частности большое внимание уделено информатизации услуг и общества в целом, в том числе и налоговой системы. [2, с. 78]

В соответствии с положениями, отраженными в «Национальной Стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы», наша страна должна развиваться, как государство, с высокоразвитыми технологиями.

В 2018 году, в июне, был создан специальный экспертный совет по цифровой трансформации страны. Так в состав совета вошли представители от госорганов, ведомств, общественных организаций лица, представляющие интересы частного сектора.

Главной целью данного совета было донести до всех структур, граждан что собой представляет такое понятие как цифровизация государства. Вниманию президента КР была представлена архитектурная модель реализации программы, разработанная экспертным советом. На основании данной архитектурной модели была разработана программа по цифровизации общества, рассчитанная на пять лет.

В программе отображены мероприятия, способные вывести качество оказываемых услуг как государственными, так и частными учреждениями на более высокий уровень.

В данной концепции в целом поставлены три цели:

1.повышение навыков пользования новыми техноло-

гиями гражданами;

2.создание автоматизированной системы, которая будет исключать коррупционные проявления;

3.цифровизация экономики, т.е. создание инфраструктуры и платформ.

Данная Концепция в настоящее время успешно реализуется в Государственной налоговой службе при Министерстве финансов Кыргызской Республики.

Перед налоговой службой стоит задача – сокращение уровня теневой экономики. Также не маловажным фактором является эффективное налоговое администрирование. Для того, чтобы наиболее эффективно было возможно решать данные задачи ведется работа по фискализации налоговых процедур.

Начиная с 2019 года ГНС реализует следующие проекты: Электронные счета-фактуры, Автоматизированная система управления автозаправочной станцией, Виртуальные ККМ, Маркировка товаров средствами идентификации. [3, с. 4]

С 1 июля 2019 года в КР запущен пилотный проект по применению счета-фактуры в виде электронного документа для налогоплательщиков НДС, на добровольной основе, который реализуется на основе разработанного прототипа информационной системы электронных счетов-фактур. [3, с.4]

В соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики «О мерах по внедрению электронной системы фискализации налоговых процедур» от 17 декабря 2019 года № 691, субъекты предпринимательства, осуществляющие ввоз, хранение, производство и реализацию нефтепродуктов, в обязательном порядке должны применять электронную товаротранспортную накладную на нефтепродукты, а также автоматизированную систему управления автозаправочной станцией и контрольно-кассовые машины с функцией печати на контрольно-кассовом чеке информации о реализуемом топливе и передачи в режиме реального времени данных в уполномоченный налоговый орган. [3, с. 5]

Также при решении приоритетных задач выделяется администрирование налогов в рамках взаимной торговли с государствами-членами ЕАЭС. Для более эффективного совершенствования механизма учета товаров при экспорте и импорте из государств-членов ЕАЭС постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 августа 2019 года № 417 было создано управление по работе с косвенными налогами в рамках Евразийского экономического союза по Чуйской и Таласской областям. Главная задача данного подразделения – обеспечение работы с плательщиками косвенных налогов в рамках ЕАЭС. А также, учет товаров при импорте на территорию Кыргызской Республики, онлайн передача информации территориальным налоговым органам о фактах ввоза товаров. [3, с. 6]

Теперь обратим наше внимание на факт представления Единой налоговой декларации (ЕНД). Так по итогам 2018 года в электронном виде было представлено 81 043 ЕНД. За 2019 год в электронном виде было сдано 103 234 декларации. И соответственно по состоянию на 01 января 2022 года за период 2020 года в электронном виде

было сдано 166 859 Единых налоговых деклараций (рисунок 1). [3, с. 7; 5, с.2]



Рисунок 1. Представленные Единые налоговые декларации в ГНС КР в электронном виде за 2018-2020 гг., шт.

В ходе реализации компонентов фискализации налоговых процедур немаловажное место занимают Электронные счет-фактуры. Целью применения электронных счет-фактур является осуществление жесткого контроля со стороны ГНС за импортом и/или экспортом товаров. Так, все участники международных отношений с 01 июля 2020 года перешли на применение электронных счет-фактур на обязательной основе. [4]

Более 16 788 предпринимателей пользуется системой электронные счет-фактуры (по данным на 31 декабря 2021 года). Предпринимателям за этот период было выписано 10 242 748 электронных счетов-фактур на общую сумму 1 трлн. 668 млрд. 850 млн. сом. [3, с. 3]

Государственная налоговая служба отмечает, что поступления по НДС постоянно увеличиваются. Так, в 2019 году поступления по НДС на импорт из стран ЕАЭС составили 17 957,2 млн. сом, в 2020 - 28 065,8 млн. сом, а в 2021 году поступления уже составили 40 081,4 млн. сом (рисунок 2). [5, с. 3]



Рисунок 2. Поступление НДС на импорт из стран ЕАЭС за 2019-2021 гг., млн. сом

В современном мире мы все чаще обращаем внимание на качество товара. Особенно когда это касается тех товаров, которые прямо или косвенно могут нанести вред тому, кто их потребляет, а также и окружающим. На основании этого в Кыргызской Республике с 01 июля 2021 года была введена автоматизированная информационная система (АИС) «Маркировка товаров». В системе зарегистрировано 11 импортеров табачной продукции, 8 производителей и 27 импортеров алкогольной продукции. Также создано и в полной мере работает мобильное приложение «Теркеш», которое позволяет определить достоверность происхождения маркированных товаров.

[5, с. 3]

С января 2021 года ЗАО «Альфа Телеком» начала выдачу кодов маркировки отечественным экспортерам обу- вочной продукции в Российскую Федерацию. Данные коды генерируются российской системой маркировки и передаются отечественным экспортерам через национально- го оператора маркировки товаров. [5, с. 3]

Наиболее насущным вопросом в процессе цифровизации экономических вопросов является вопрос внедрения автоматизированной информационной системы «ККМ онлайн». С 1 сентября 2021 года был запущен пилотный проект системы администрирования контроль-кассовых машин (ККМ). В данном проекте заведено 3 413 касс (по состоянию на 31 декабря 2021 года). Всего по республи-

ке зарегистрировано ККМ, передающих данные в режиме онлайн 31 235 кассы. [5, с. 4]

Вследствие большого спроса на такие товары потребления как бензин, автомобильный газ, было принято решение о внедрении автоматизированной системы управления автозаправочными станциями (АСУ АЗС). Данная АСУ начала действовать с 01 июля 2020 года как на бензозаправках, так и на автомобильных газозаправочных и газонаполнительных компрессорных станциях. Сущность работы данной АСУ в том, что, во-первых, предусмотрен автоматизированный учет ГСМ, во-вторых, исключена возможность реализации ГСМ без введения фискального чека через АИС «ККМ онлайн». [5, с. 4]

Еще одним новшеством явилось внедрение программного модуля «Электронная товаротранспортная накладная» в информационной системе «Электронная счет-фактура» (с 01 июля 2020 года). Данное новшество

коснулось тех субъектов, кто занимается добычей, производством, импортом и реализацией нефти и нефтепродуктов. Теперь при отгрузке нефтепродуктов по технологической цепочке данные субъекты обязаны оформлять электронные товаротранспортные накладные (ЭТТН). По состоянию на 31 декабря 2021 года через программный модуль было оформлено 220 880 ЭТТН. [5, с. 4]

Модернизация и обновление также коснулось информационной системы «Электронный патент». Обновленная система «Э-патент» позволила объединить бланк патента и страхового полиса (начала действовать с 10 августа 2020 года). Так за 2020 год было выдано электронных патентов в количестве 112 947 штук. А соответственно в 2021 году выдано 758 688 электронных патентов. Экономический эффект от данного новшества, конечно, заметный (рисунок 3). [5, с. 4]



Рисунок 3. Сумма поступлений от приобретения электронных патентов за 2020-2021 гг., млн. сом

На сайте Государственной налоговой службы при Министерстве экономики Кыргызской Республики все большую популярность набирает электронный сервис «Кабинет налогоплательщика». Данный сервис позволяет подавать налоговую отчетность, сдавать единую налоговую декларацию в электронном виде без посещения налоговой службы.

По данным на 31 декабря 2021 года к электронному сервису «Кабинет налогоплательщика» было подключено 372 046 налогоплательщиков. В том числе 54 354 платателя – это юридические лица, и 317 692 платателя – это физические лица. Также с использованием электронной цифровой подписи сдают налоговую отчетность 26 783 налогоплательщиков. Реализована интеграция кабинета налогоплательщика с единой системой идентификации. В качестве авторизации, идентификации используются электронная подпись, выдаваемая ГП «Инфоком». [5, с.5]

Все мероприятия по фискализации налоговых процедур способствуют пополнению доходной части бюджета. Этот фактор напрямую воздействует на развитие экономики в целом в государстве. Также фискализация налоговых процедур является определяющим фактором при взаимодействии налогоплательщиков с государственной налоговой службой.

Данное взаимодействие можно определить следующими положительными чертами в первую очередь для

налогоплательщиков:

- не надо идти в налоговую службу, чтобы приобрести патент;
- возможность приобретения страхового полиса вместе с электронным патентом;
- сокращении времени в процессе сдачи налоговой отчетности;
- возможность сдачи Единой налоговой декларации через информационный ресурс «Кабинет налогоплательщика» и т.д.

Для Государственной налоговой службы фискализация налоговых процедур дает возможность полностью исполнять контрольную функцию по таким экономическим процессам, как импорт/экспорт, отгрузка нефтепродуктов по технологической цепочке, автоматизированный учет ГСМ, фискализация операций через АИС «ККМ онлайн». И это далеко не весь перечень возможностей автоматизированной информационной системы, внедренной в Государственной налоговой службе.

За счет внедрения автоматизированной информационной системы выполняется главная цель налогового администрирования, т.е. снижение уровня теневой экономики, и увеличения налоговых поступлений в бюджет государства. Также достигается справедливое отношение ко всем налогоплательщикам. Автоматизированная информационная система «Маркировка товаров» в дальнейшем позволит полностью сократить ввоз на территорию Кыргызской Республики контрабандного и контрафактного товара. Это будет способствовать созданию

более благоприятных условий для отечественных производителей в сфере развития бизнеса и наращиванию их конкурентоспособного потенциала.

Подводя итоги вышесказанному, можно отметить, что Кыргызская Республика в ближайшее время имеет все предпосылки для того, чтобы стать высокотехнологичным информационным государством.

Литература

1. Хубиева, С. Основные направления развития цифровизации государственных услуг в КР в современных условиях / С. Хубиева, Н. Югай // Вестник Бишкекского государственного университета. – 2021. – № 1(55). – С. 156-159. – DOI: 10.35254/bhu/16948130_2021_55_156. –

EDN PKUADJ.

2. Национальная Стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы. Бишкек, ноябрь, 2018 год

3. Отчет об итогах деятельности Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики за 2020 год. <https://www.sti.gov.kg/docs/default-source/otchet/otchet-gnc-za-2020god-na-saitm-rucc.pdf?sfvrsn=2>

4. <http://www.sti.gov.kg>

5. Отчет об итогах деятельности Государственной налоговой службы при Министерстве финансов Кыргызской Республики за 2021 год. https://www.sti.gov.kg/docs/default-source/otchet/report_itog_gns_2021.pdf?sfvrsn=2.

УДК: 331.5.024.52

DOI: 10.35254/bhu/2022.59.22

Чылабаева А. К.,

БГУ имени К. Карасаева,
аспирант

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К УЧЕТУ И АНАЛИЗУ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА

Аннотация

В данной статье рассматривается механизм функционирования рынка труда и теоретические концепции ученых о его роли в экономике в исторической последовательности: классический подход, марксистский взгляд на рынок труда и рабочую силу, неоклассический подход на основе спроса и предложения рабочей силы, теория Дж. Кейнса о занятости и безработице, а также вклад монетаристов, прежде всего, М. Фридмана. Цель данного исследования заключается в обобщении теоретических подходов к учету и анализу функционирования рынка труда со стороны классиков политической экономии, представителей кейнсианства, ученых – неоклассиков, представителей научной школы монетаризма. Механизм функционирования рынка труда и теоретические подходы к его анализу можно проследить, рассматривая различные концепции ученых о роли рынка труда.

Ключевые слова: рынок труда, концепции, рабочая сила, работодатели, безработица, занятость, молодежь, сбалансирование, естественный уровень безработицы, заработная плата.

ЭМГЕК РЫНОГУНУН ИШТЕШИН ЭСЕПКЕ АЛУУ ЖАНА ТАЛДОО БОЮНЧА ТЕОРИЯЛЫК ЫКМАЛАР

Кыскача мазмуну

Бул макалада эмгек рыногунун иштөө механизми жана анын экономикадагы ролу жөнүндө окумуштуулардын теориялык концепциялары тарыхый ырааттуулукта каралат: классикалык мамиле, эмгек рыногуна жана жумушчу күчүнө маркстик көз караш, суроо-талапка негизделген неоклассикалык мамиле. жана жумушчу күчү менен камсыз кылуу, Дж.Кейнстин жумуштуулук жана жумушсуздук теориясы, ошондой эле монетаристтердин, биринчи кезекте М.Фридмандын салымы. Бул изилдөөнүн максаты саясий экономиянын классиктеринин, кейнсиаликтин өкүлдөрүнүн, неоклассикалык илимпоздордун, монетаризмдин илимий мектебинин өкүлдөрүнүн эмгек рыногунун иштешин талдоо жана эсепке алуунун теориялык мамилелерин жалпылоо болуп саналат. Эмгек рыногунун иштешинин механизмдин жана аны талдоодо теориялык мамилелерди илимпоздордун эмгек рыногунун ролу жөнүндө ар кандай концепцияларын карап чыгуу менен байкоого болот.

Түйүндүү сөздөр: эмгек рыногу, түшүнүктөр, жумушчу күчү, иш берүүчүлөр, жумушсуздук, иш менен камсыз кылуу, жаштар, тең салмактуулук, жумушсуздуктун табигый деңгээли, эмгек акы.